

Số: 1100/BC-UBND

An Giang, ngày 23 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh An Giang

Thực hiện Công văn số 1784/BTP-VĐCXDPL ngày 08/5/2023 của Bộ Tư pháp về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện điểm số, thứ hạng Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật, Công văn số 5469/BTP-VĐCXDPL ngày 09/11/2023 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật năm 2023, UBND tỉnh An Giang báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện

1. Về chỉ đạo, điều hành

Trong năm 2023, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh An Giang ban hành 08 văn bản gồm 02 quyết định, 03 kế hoạch, 03 công văn chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện đồng bộ các giải pháp cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật theo đúng chỉ đạo của Trung ương, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tiễn tại địa phương, cụ thể:

a) Quyết định số 3163/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 phê duyệt Chương trình công tác tư pháp năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

b) Kế hoạch số 893/KH-UBND ngày 29/12/2022 về công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

c) Quyết định số 52/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 về việc công bố danh mục nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong năm 2022.

d) Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 18/01/2023 về việc thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật 2019 - 2023 trên địa bàn tỉnh An Giang.

đ) Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 31/01/2023 về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

e) Công văn số 172/UBND-NC ngày 27/02/2023 về việc triển khai thực hiện các công việc liên quan đến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023.

g) Công văn số 705/UBND-NC ngày 15/6/2023 về việc thực hiện nhiệm vụ công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong năm 2023.

h) Công văn số 839/UBND-NC ngày 12/7/2023 về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ về công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

Giao Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh triển khai tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật đến Sở, ban, ngành tỉnh, UBND huyện, thị xã, thành phố. Theo đó, đề nghị quan tâm các nội dung như: (1) Tiếp tục siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Theo dõi, kiểm tra, tập trung nguồn lực để tổ chức soạn thảo văn bản quy định chi tiết đảm bảo chất lượng, đúng thời hạn, không để xảy ra tình trạng chậm tiến độ, nợ ban hành văn bản. Kịp thời thông tin về Sở Tư pháp những khó khăn, vướng mắc trong quá trình xây dựng văn bản để tổng hợp, đề xuất giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc. (2) Tiếp tục rà soát, tham mưu sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật không rõ ràng, không cụ thể, không khả thi, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh, gây khó khăn, phiền hà cho doanh nghiệp, trong đó đặc biệt quan tâm, chú trọng cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh theo tinh thần Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ về ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025; kiểm soát chặt chẽ việc xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh, thủ tục hành chính trên tinh thần cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật. (3) Bảo đảm nguồn lực về biên chế, kinh phí cho công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật. Chú trọng kiện toàn tổ chức pháp chế, tổ chức làm công tác xây dựng pháp luật; nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn của đội ngũ công chức làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế. (4) Đảm bảo thực hiện chế độ báo cáo định kỳ kết quả thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL)

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản sửa đổi, bổ sung. Trên cơ sở đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện xem xét, kiểm tra 32 đề nghị xây dựng nghị quyết trước khi trình Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận (trong đó có 01 đề nghị xây dựng nghị quyết chính sách có tính chất đặc thù theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); 57 đề nghị xây dựng quyết định của UBND tỉnh.

2.2. Về xây dựng, ban hành văn bản QPPL

2.2.1. Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

a) Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL

Quá trình xây dựng, ban hành văn bản, địa phương đã tổ chức rà soát, đánh giá quy định liên quan để xây dựng dự thảo; lấy ý kiến cơ quan liên quan đến nội dung dự thảo; đăng tải dự thảo lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; lấy ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; lấy ý kiến thành viên UBND tỉnh trước khi ban hành đảm bảo quy trình được kiểm soát chặt chẽ, góp phần nâng cao chất lượng văn bản, đặc biệt trong quy trình ban hành nghị quyết của HĐND, Sở Tư pháp được mời tham gia ý kiến tại các cuộc họp của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (mở rộng), Ban cán sự Đảng UBND tỉnh, họp thẩm tra của các Ban thuộc HĐND tỉnh. Tính từ ngày 16/11/2022 đến ngày 15/11/2023 HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành 79 văn bản quy phạm pháp luật (30 nghị quyết, 49 quyết định).

Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh ban hành Chương trình thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 728/KH-UBND ngày 24/8/2023 thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

b) Công tác thẩm định dự thảo văn bản QPPL

UBND tỉnh giao Sở Tư pháp thẩm định 94 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gồm 40 nghị quyết, 54 quyết định. Vai trò của Sở Tư pháp ở địa phương được Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh quan tâm, cụ thể: Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành: *“Trong thời gian tới, những hồ sơ trình Ban Cán sự đảng có liên quan đến những quy định pháp luật, cơ sở pháp lý yêu cầu các đơn vị trình phải lấy ý kiến Sở Tư pháp bằng văn bản. Sở Tư pháp có trách nhiệm trả lời cụ thể đúng hoặc sai, hoặc những vấn đề nào chưa chắc chắn phải đề xuất hướng xử lý để bảo đảm những nội dung đang thực hiện đúng quy định của pháp luật.”*

2.2.2. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Thực hiện thông báo của Bộ Tư pháp về nội dung giao chính quyền địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 4 (từ ngày 20/10 đến ngày 15/11/2022) và kỳ họp bất thường lần thứ hai (từ ngày 05/02/2023 đến ngày 09/02/2023), trên cơ sở nội dung được giao, để đảm bảo việc ban hành văn bản chi tiết ở địa phương được kịp thời, thống nhất và phù hợp theo quy định, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp thông tin đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh quy định tại điểm c khoản 2 Điều 35, Điều 87 và Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; thông tin đến Sở Y tế điểm b khoản 5, khoản 6 Điều 110 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

2.3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL

Công tác kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản QPPL được triển khai thực hiện thường xuyên, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở, ban, ngành tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp rà soát 181 văn bản do HĐND, UBND tỉnh không còn phù hợp với quy định pháp luật. Đến nay, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 52/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 về việc công bố danh mục nghị quyết, quyết định quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong năm 2022 với 100 văn bản gồm 48 nghị quyết, 52 quyết định.

Từ ngày 16/11/2022 đến ngày 15/11/2023, Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh tự kiểm tra 49 quyết định, qua đó thông tin kết quả kiểm tra 02 quyết định thuộc lĩnh vực nội vụ¹; kiến nghị xử lý 01 quyết định thuộc lĩnh vực thông tin và truyền thông do sai sót về căn cứ ban hành²; UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 226/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 đính chính sai sót về căn cứ ban hành trong Quyết định số 03/2023/QĐ-UBND ngày 17/01/2023 của UBND tỉnh.

2.4. Đánh giá chung việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

a) Các chủ trương, nghị quyết của các cấp ủy đảng và văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở cấp trên đã được thể chế, cụ thể hóa kịp thời, đồng bộ, phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành của chính quyền địa phương bằng pháp luật.

b) Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tuân thủ đầy đủ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính công khai, minh bạch trong xây dựng và thực thi chính sách, pháp luật.

c) UBND tỉnh thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh tổ chức rà soát thường xuyên, theo chuyên đề, theo ngành, lĩnh vực văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành, qua rà soát, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật được ban hành đã kịp thời điều chỉnh cơ bản các mối quan hệ xã hội, tạo ra hành lang pháp lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

d) Các cơ quan soạn thảo đã có sự đầu tư về thời gian, nhân lực, thực hiện nghiêm túc việc tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức có liên quan đối với dự thảo văn bản QPPL, chất lượng dự thảo văn bản từng bước được nâng cao.

¹ Quyết định số 48/2022/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND tỉnh Quy định về quản lý người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang; Quyết định số 28/2023/QĐ-UBND ngày 11/7/2023 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xét tặng Giải thưởng Tôn Đức Thắng ban hành kèm theo Quyết định số 52/2021/UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh

² Quyết định số 03/2023/QĐ-UBND ngày 17/01/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế hoạt động của Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh An Giang

đ) Nội dung thẩm định của cơ quan Tư pháp được cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, giải trình nghiêm túc.

3. Một số tồn tại, hạn chế

Một là, một số quy định pháp luật của Trung ương còn mâu thuẫn, chồng chéo, chưa cụ thể, dẫn đến địa phương lúng túng trong việc quy định chi tiết và tổ chức triển khai thực hiện.

Hai là, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương mặc dù đã được hoàn thiện nhưng vẫn còn một số quy định chưa đảm bảo tính thống nhất, chưa bao quát và kịp thời mà nhu cầu thực tiễn đòi hỏi.

Ba là, một số văn bản có nội dung không còn phù hợp nhưng chưa được rà soát, đề xuất xử lý kịp thời theo quy định.

II. Đề xuất và kiến nghị

1. Đối với Chính phủ

Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế.

2. Kiến nghị về công tác văn bản

Xác định trường hợp áp dụng tại Điều 27, 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Quy định ban hành văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh tại Điều 27, 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

3. Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Điều 28. Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

2. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

3. Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”.

Đôi với Điều 27, chưa phân biệt được trường hợp áp dụng khoản 2, khoản 3 và khoản 4 đối với Nghị quyết của HĐND tỉnh. Trường hợp nào áp dụng khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đối với Quyết định của UBND cấp tỉnh.

3. Kiến nghị tổng hợp các nội dung giao cho địa phương quy định chi tiết

Kiến nghị Bộ Tư pháp phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương khi các Bộ, ngành tham mưu Chính phủ ban hành nghị định, Thủ tướng Chính phủ ban hành quyết định hoặc ban hành Thông tư mà trong văn bản có giao cho địa phương quy định chi tiết thì cung cấp nội dung được giao trong văn bản đã ban hành cho Bộ Tư pháp để Bộ Tư pháp tổng hợp cung cấp cho Sở Tư pháp 63 tỉnh, thành phố. Có như vậy, Sở Tư pháp sẽ tập hợp, theo dõi và giúp UBND tỉnh đôn đốc Sở, ngành liên quan tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản được kịp thời.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật năm 2023 của UBND tỉnh An Giang, trân trọng gửi Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND huyện, thị xã, thành phố;
- LĐVP. UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Bình

PHỤ LỤC

Tình hình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; rà soát, kiểm tra văn bản QPPL của tỉnh An Giang
(Kèm theo Báo cáo số:1100/BC-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang)

STT	Tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương	Lập đề nghị (nghị quyết)	Thẩm định đề nghị, dự thảo văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp tỉnh		Văn bản QPPL đã ban hành		Công tác rà soát, kiểm tra VBQPPL			
			Đề nghị (nghị quyết)	Dự thảo văn bản QPPL	Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh	Quyết định của UBND cấp tỉnh	Kiểm tra	Số văn bản đã xử lý sau kiểm tra	Rà soát	Số văn bản đã xử lý sau rà soát
1	An Giang	32	32	94	30	49	49	01 ³	181	181

³ Đính chính sai sót về căn cứ ban hành văn bản