|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH AN GIANG**SỞ CÔNG THƯƠNG**Số: /TTr-SCT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***An Giang, ngày tháng 4 năm 2025* |

Dự thảo

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện Công văn số /VPUBND-KTN ngày tháng 5 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc chủ trương xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2025.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật,
Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ chính trị, pháp lý**

Hiện nay, Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ *đã bị thay thế bởi* Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về Phát triển và Quản lý chợ nên các căn cứ pháp lý để thi hành các Quyết định (gồm: Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 25/2/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn; Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang ban hành kèm theo Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND; Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về tổ chức quản lý, kinh doanh, khai thác chợ và việc sử dụng, thuê điểm kinh doanh tại chợ trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 73/2017/QĐ-UBND ngày 26/10/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND về việc ban hành Quy định tổ chức quản lý, kinh doanh, khai thác chợ và việc sử dụng, thuê điểm kinh doanh tại chợ trên địa bàn tỉnh An Giang) đã không còn phù hợp.

Do đó, việc ban hành Quyết định Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang thay thế các Quyết định trên là cần thiết.

**2. Cơ sở thực tiễn**

 Việc triển khai các Quyết định gồm: Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 25/2/2016; Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 03/3/2021; Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 và Quyết định số 73/2017/QĐ-UBND ngày 26/10/2017 trên địa bàn tỉnh An Giang thời gian qua còn tồn tại một số bất cập, gây khó khăn cho các địa phương và nhà đầu tư trong việc xây dựng và phát triển chợ, cụ thể:

 Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 03/3/2021 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về quy trình chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang ban hành kèm theo Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND có quy định phải tổ chức đấu thầu lựa chọn doanh nghiệp khai thác và quản lý chợ theo quy định hiện hành, nghĩa là phải thực hiện đấu thầu qua mạng, phải lựa chọn doanh nghiệp theo hình thức lựa chọn nhà đầu tư với các trình tự, thủ tục phức tạp khó thực hiện trong khi các doanh nghiệp khai thác, quản lý chợ trên địa bàn tỉnh đa phần là vừa và nhỏ, chưa đủ khả năng đáp ứng yêu cầu. Khó khăn hiện nay là chưa có hướng dẫn cụ thể của cấp thẩm quyền về đấu thầu chợ trên địa bàn tỉnh để thực hiện.

 Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 và Quyết định số 73/2017/QĐ-UBND ngày 26/10/2017 của UBND tỉnh An Giang chưa nêu rõ biện pháp xử lý, chế tài cụ thể đối với các trường hợp vi phạm quy định tại chợ. Đồng thời, chưa quy định rõ về hình thức, thủ tục đầu tư xây dựng, quản lý kinh doanh khai thác chợ; các nội dung liên quan đến công tác quản lý về thực hiện nghĩa vụ về tài chính đối với Nhà nước theo các mô hình đầu tư xây dựng kinh doanh khai thác chợ và mô hình đấu thầu kinh doanh khai thác quản lý chợ.

 Nghị định 60/2024/NĐ-CP ra đời là một bước tiến quan trọng nhằm cập nhật khung pháp lý, tháo gỡ rào cản, hoàn thiện cơ chế quản lý và thúc đẩy sự phát triển bền vững của hệ thống chợ truyền thống trong bối cảnh kinh tế - xã hội hiện nay.

 Chính vì vậy, việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang nhằm bảo sự thống nhất và phù hợp với các quy định của pháp luật là phù hợp với điều kiện và tình hình hiện nay.

 **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Mục đích ban hành văn bản**

Mục đích ban hànhQuyết địnhQuy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang nhằm:

- Triển khai thực hiện kịp thời và hiệu quả Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về Phát triển và Quản lý chợ (Nghị định đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2024).

- Quy định trách nhiệm các Sở, ngành, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các tổ chức, cá nhân trong phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang. Trong đó có quy định cụ thể các nội dung gồm: phân hạng chợ; phân cấp quản lý nhà nước về chợ; quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do nhà nước đầu tư và quản lý; ban hành Nội quy mẫu về chợ; quy định về quản lý điểm kinh doanh tại chợ; xóa bỏ các điểm kinh doanh tự phát; ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; và xác định trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh An Giang.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Quá trình nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang đảm bảo thực hiện thống nhất theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về Phát triển và Quản lý chợ và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

 **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về Phát triển và Quản lý chợ, căn cứ Công văn số …… ngày …. tháng … năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc……, các quy định của pháp luật hiện hành và đặc điểm, tình hình thực tế của tỉnh, Sở Công Thương đã xây dựng dự thảo “Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang”.

Trên cơ sở nội dung dự thảo, Sở Công Thương đã gửi lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang, ý kiến góp ý dự thảo của các Sở, ngành, cơ quan có liên quan, UBND cấp huyện và đăng toàn bộ dự thảo Tờ trình và Quyết định, Quy định lên Cổng thông tin điện tử tỉnh trong thời gian ít nhất 10 ngày để lấy ý kiến đóng góp của tổ chức, cá nhân có liên quan (Công văn số ........./ ngày ..../..../....). Qua đó, Sở đã nhận được văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị gồm: .......(Trong đó có ...... đơn vị có ý kiến góp ý; có......ý kiến thống nhất và ...... đơn vị chưa có ý kiến góp ý). Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Sở đã tổng hợp và hoàn chỉnh dự thảo theo các ý kiến đóng góp và gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Sau khi có báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương hoàn chỉnh dự thảo“Quyết định Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang”và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

 **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

 **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: dự thảo Quyết định quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang bao gồm: Quy định về phân hạng chợ; phân cấp quản lý nhà nước về chợ; quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do nhà nước đầu tư, quản lý;ban hành Nội quy mẫu về chợ; quy định về quản lý điểm kinh doanh tại chợ; xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát; ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác quản lý nhà nước về chợ.

- Đối tượng áp dụng: áp dụng với các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động về đầu tư xây dựng, kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Quy định được kết cấu thành 05 Chương với 13 Điều, bố cục như sau:

- Chương I. Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 2);

- Chương II. Phân hạng chợ; phân cấp quản lý nhà nước về chợ và quản lý, sử dụng, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do nhà nước đầu tư, quản lý (từ Điều 3 đến Điều 6).

- Chương III. Tổ chức quản lý chợ và hoạt động kinh doanh tại chợ (từ Điều 7 đến Điều 9);

- Chương IV. Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ (từ Điều 10 đến Điều 11).

- Chương V. Tổ chức thực hiện (từ Điều 12 đến Điều 13).

 **3. Nội dung cơ bản**

- Chương I. Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng;giải thích từ ngữ.

- Chương II. Phân hạng chợ; phân cấp quản lý nhà nước về chợ; cơ quan quản lý tài sản kết cấu hạ tầng chợdo Nhà nước đầu tư, quản lý; quản lý, sử dụng, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do nhà nước đầu tư, quản lý.

- Chương III. Nội quy mẫu về chợ; quản lý điểm kinh doanh tại chợ; xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát.

- Chương IV. Chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

- Chương V. Trách nhiệm các sở, ngành, địa phương; điều khoản thi hành.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Sở Công Thương đã đề nghị các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố tham gia đóng góp ý kiến; đề nghị Sở Tư pháp thẩm định. Các ý kiến góp ý, thẩm định đã được Sở Công Thương tổng hợp, nghiêm túc tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quy định; những nội dung không tiếp thu, Sở Công Thương đã có báo cáo giải trình cụ thể; đến nay không có nội dung nào còn có ý kiến khác nhau giữa các sở, ngành, địa phương.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Đính kèm dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh An Giang)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- VP UBND tỉnh;- Sở Tư pháp;- Ban Giám đốc Sở;- Lưu: VT, VP. | **GIÁM ĐỐC****Nguyễn Minh Hùng** |