

Số: /TTr-UBND

An Giang, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc Tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân tỉnh trình dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc Tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định: Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.

Căn cứ công văn số 6290/VPUBND-KGVX ngày 12 tháng 12 năm 2023 của Văn phòng UBND tỉnh về việc thực hiện trợ cấp Tết Nguyên đán Giáp Thìn năm 2024; Công văn số 252/VPUBND-KGVX ngày 15 tháng 01 năm 2024 của Văn phòng UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định đối tượng, mức chi và kinh phí thăm chúc Tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang.

Tờ trình số 1352/TTr-STC ngày 05 tháng 12 năm 2023 của Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Lao động-Thương binh và xã hội (LĐ-TBXH) chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài chính, các Sở ngành liên quan và Ủy ban nhân dân cấp huyện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc Tết

Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang để đảm bảo việc thực hiện chính sách, chế độ đúng quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Công văn số 691/STP-XDKT&TDTHPL ngày 16/5/2024 của Sở Tư pháp thẩm định Báo cáo đánh giá tác động chính sách quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với CBCC, CCB, Hưu trí, BTXH. Trong đó, ý kiến về chính sách trợ cấp Tết và thăm chúc Tết cho những đối tượng trên được tỉnh thực hiện trong nhiều năm qua và là hoạt động có ý nghĩa, cần thiết ban hành Nghị quyết để quy định nhằm đảm bảo đúng quy định pháp luật; Biên bản ngày 14/11/2024 của Hội đồng tư vấn thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang.

2. Cơ sở thực tiễn

Hằng năm, nhân dịp tết Nguyên đán, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở LĐ-TBXH phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trợ cấp tết đối với các nhóm đối tượng sau:

- Người đang hưởng chế độ trợ cấp hằng tháng theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27 tháng 10 năm 2008 về thực hiện chế độ đối với quân nhân tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước có dưới 20 năm công tác trong quân đội đã phục viên, xuất ngũ về địa phương; Số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20 tháng 8 năm 2010 về chế độ đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân tham gia kháng chiến chống Mỹ có dưới 20 năm công tác trong Công an nhân dân đã thôi việc, xuất ngũ về địa phương; Số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09 tháng 11 năm 2011 về chế độ, chính sách đối với đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế ở Căm-pu-chi-a, giúp bạn Lào sau ngày 30 tháng 4 năm 1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc; Người hưởng chế độ trợ cấp một lần theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 290/2005/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 quy định về chế độ, chính sách đối với một số đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chính sách của Đảng và Nhà nước và số 188/2007/QĐ-TTg ngày 06 tháng 12 năm 2007 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ, chính sách đối với một số đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chính sách của Đảng và Nhà nước; Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến;

- Người hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng;

- Đối tượng bảo trợ xã hội hưởng trợ cấp hằng tháng tại cộng đồng; Đối tượng xã hội, đối tượng bảo trợ xã hội đang được nuôi dưỡng, quản lý tập trung tại các Trung tâm, Cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định hỗ trợ bằng tiền và hiện vật thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh theo Kế hoạch của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang. *(Căn cứ Quyết định số 85/QĐ-UBND ngày 10 tháng 01 năm 2024*

của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc trợ cấp cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, đối tượng hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí đi thăm chúc Tết Giáp Thìn năm 2024, tổng kinh phí ngân sách địa phương thực hiện chi vào dịp tết Nguyên đán khoảng 107 tỷ đồng, trong đó ngân sách cấp huyện chi cho 136.588 đối tượng với kinh phí khoảng 104 tỷ đồng; Ngân sách tỉnh với số tiền khoảng 2,5 tỷ đồng).

Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trợ cấp Tết, Sở LĐ-TBXH hướng dẫn các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện. Đây là chính sách đặc thù của địa phương tỉnh An Giang, đối tượng và định mức trợ cấp tết, thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm nêu trên chưa được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật.

Nhằm tiếp tục triển khai các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, trong công tác trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang. Việc hỗ trợ, thăm hỏi, tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán hằng năm thể hiện sự quan tâm, động viên, khích lệ tinh thần, góp phần rất lớn trong thực hiện tốt hơn chính sách an sinh xã hội, phát triển kinh tế - xã hội tỉnh An Giang, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Với mục đích tiếp tục phát huy truyền thống đại đoàn kết, tinh thần “tương thân, tương ái” của dân tộc, chủ động, tích cực thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, chăm lo đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân, hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ gia đình có đối tượng bảo trợ xã hội, người có hoàn cảnh khó khăn trong dịp Tết đến, Xuân về. Việc hỗ trợ, thăm hỏi, tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán hằng năm thể hiện sự quan tâm, động viên, khích lệ tinh thần, góp phần rất lớn trong thực hiện tốt hơn chính sách an sinh xã hội, phát triển kinh tế - xã hội tỉnh An Giang.

Đây cũng là nội dung phù hợp thực hiện chi từ nguồn ngân sách địa phương, mục chi này được bố trí kinh phí hoạt động ổn định từ nhiều năm qua. Hằng năm, Sở Tài chính và Sở LĐ-TBXH phối hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chi trợ cấp tết, thăm chúc tết Nguyên đán, theo quy trình: báo cáo Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy đồng ý chủ trương. Bên cạnh, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách địa phương tỉnh An Giang và ban hành Quyết định về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước hằng năm cho các đơn vị dự toán thuộc ngân sách cấp tỉnh, trong đó có giao kinh phí thực hiện chi quà, thăm viếng, phục vụ tết Nguyên đán cho Sở LĐ-TBXH, Ủy ban nhân dân cấp huyện và các đơn vị liên quan.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Nghị định số

163/2016/NĐ-CP phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với các đơn vị có quan, xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang theo trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết được chia làm 05 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2: Nguyên tắc thực hiện
- Điều 3. Hình thức, nội dung mức trợ cấp và đối tượng
- Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 5. Tổ chức thực hiện

V. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng:

a. Nhóm đối tượng 1:

- Người đang hưởng chế độ trợ cấp hằng tháng theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: Quyết định số 142/2008/QĐ- TTg ngày 27 tháng 10 năm 2008 về thực hiện chế độ đối với quân nhân tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước có dưới 20 năm công tác trong quân đội đã phục viên, xuất ngũ về địa phương; Quyết định số 53/2010/QĐ- TTg ngày 20 tháng 8 năm 2010 về chế độ đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân tham gia kháng chiến chống Mỹ có dưới 20 năm công tác trong Công an nhân dân đã thôi việc, xuất ngũ về địa phương; Quyết định số 62/2011/QĐ- TTg ngày 09 tháng 11 năm 2011 về chế độ, chính sách đối với đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế ở Căm-pu-chi-a, giúp bạn Lào sau ngày 30 tháng 4 năm 1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc.

- Người hưởng chế độ trợ cấp một lần theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ : Quyết định số 290/2005/QĐ- TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 về chế độ, chính sách đối với một số đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chính sách của Đảng và Nhà nước; Quyết định số 188/2007/QĐ- TTg 06 tháng 12 năm 2007 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 290/2005/QĐ- TTg ngày 08 tháng 11 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ, chính sách đối với một số đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chính sách của Đảng và Nhà nước; Thanh

niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến trên địa bàn tỉnh theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

b. Nhóm đối tượng 2:

Người hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng, bao gồm: Hưu trí, mất sức lao động đang hưởng trợ cấp; Thân nhân hưởng tuất công nhân viên chức hoặc Quân đội; Người hưởng trợ cấp tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp không hưởng lương, lương hưu, trợ cấp mất sức lao động và trợ cấp ưu đãi khác trên địa bàn tỉnh.

c. Nhóm đối tượng 3:

Đối tượng bảo trợ xã hội hưởng trợ cấp hằng tháng tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh An Giang.

d. Nhóm đối tượng 4:

Các đối tượng xã hội, đối tượng bảo trợ xã hội đang được nuôi dưỡng, quản lý tập trung tại các Trung tâm Nuôi dưỡng Người già - Trẻ mồ côi, Trung tâm Bảo trợ Xã hội, Trường Trẻ em khuyết tật trên địa bàn tỉnh và Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh An Giang.

đ. Nhóm đối tượng 5:

Các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh được Đoàn lãnh đạo tỉnh thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm theo Kế hoạch của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang.

3. Nguyên tắc thực hiện

- Người thuộc nhiều đối tượng được trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm thì được nhận 01 (một) phần trợ cấp hoặc hỗ trợ có giá trị cao nhất.

- Người có công với cách mạng hưởng trợ cấp tết theo Nghị quyết số 27/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang thì không hưởng trợ cấp tết theo chính sách này.

- Các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh tại điểm đ khoản 2 Tờ trình này được hỗ trợ không trùng với đối tượng quy định tại điểm điểm a, b, c, d khoản 2 Tờ trình này; Người có công với cách mạng tiêu biểu theo Nghị quyết số 27/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang và các đối tượng đã được Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tổ chức thăm, tặng quà Tết tại các quy định hiện hành của địa phương.

4. Hình thức, nội dung mức trợ cấp và đối tượng :

4.1. Trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm bằng tiền mặt hoặc chuyển khoản đối với:

a) Nhóm đối tượng 1, 2: mức chi 1.000.000 đồng/người.

b) Nhóm đối tượng 3, 4: mức chi 600.000 đồng/người.

4.2. Hỗ trợ bằng tiền và hiện vật đối với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh được Đoàn lãnh đạo tỉnh thăm chúc tết Nguyên đán theo Kế hoạch của Tỉnh

ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang:

- a) Đối với tổ chức: mức chi tối đa không quá 150.000.000 đồng/tổ chức.
- b) Đối với cá nhân: mức chi tối đa không quá 5.000.000 đồng/cá nhân.
- c) Hằng năm, căn cứ khả năng cân đối ngân sách và tình hình thực tiễn của địa phương, giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định đối tượng, mức chi hỗ trợ cho phù hợp.

5. Nguồn kinh phí thực hiện

- a) Ngân sách cấp huyện đảm bảo chi trợ cấp tết cho các nhóm đối tượng quy định tại điểm a, b, c khoản 2 Tờ trình này.
- b) Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo chi trợ cấp tết và hỗ trợ thăm, chúc tết cho các nhóm đối tượng quy định tại điểm d, đ khoản 2 Tờ trình này.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

- Ngân sách nhà nước đảm bảo nguồn kinh phí thực hiện trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm theo khả năng cân đối và phân cấp ngân sách theo quy định hiện hành.
- Điều kiện đảm bảo việc thi hành Nghị quyết: Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ ban hành văn bản triển khai Nghị quyết trên địa bàn toàn tỉnh.

VII. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

Thời gian thông qua văn bản dự kiến cuối năm 2024.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng, mức trợ cấp và hỗ trợ thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo đánh giá tác động chính sách; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định (5) Báo cáo tổng hợp ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết; (6) Phụ lục kèm theo.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- CT, các PCT/UBND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**