|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH AN GIANG**SỞ LAO ĐỘNG-THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SLĐTBXH**DỰ THẢO** | *An Giang, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm**

**đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách**

**cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên**

**địa bàn tỉnh An Giang và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước, quy định: thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách... đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương.

Công văn số 768/BC-UBND ngày 08 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh An Giang báo cáo tác động của chính sách Quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân.

Tờ trình số 1352/TTr-STC ngày 05 tháng 12 năm 2023 của Sở Tài chính có nêu rõ nội dung: “Hiện nay chưa có quy định của pháp luật về việc thực hiện trợ cấp tết nguyên đán cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và khóm, ấp, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân”, tham mưu UBND tỉnh giao Sở Lao động-Thương binh và xã hội (LĐTBXH) chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài chính, các Sở ngành liên quan và UBND cấp huyện tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (bao gồm những người làm việc ở khóm, ấp trong tỉnh), người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân để đảm bảo việc thực hiện chính sách, chế độ đúng quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hằng năm, nhân dịp tết Nguyên đán, Sở LĐTBXH phối hợp với các cơ quan chuyên môn có liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành các Quyết định trợ cấp tết đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã; Người đang hưởng chế độ trợ cấp hằng tháng theo quy định tại Quyết định số: 142/2008/QĐ-TTg, 53/2010/QĐ-TTg, 62/2011/QĐ-TTg; Người đang hưởng chế độ trợ cấp một lần theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg, 188/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến (gọi chung là cựu chiến binh); Người hưởng bảo hiểm xã hội; Người hưởng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang.

Sau khi UBND tỉnh ban hành Quyết định trợ cấp tết, Sở LĐTBXH hướng dẫn các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện. Mức chi, đối tượng được lãnh đạo tỉnh thăm, tặng quà đều được các cơ quan truyền thông Báo, Đài đưa tin thường xuyên... và được đăng trên Cổng thông tin của Sở LĐTBXH.

Nội dung hỗ trợ tết Nguyên đán đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (bao gồm những người làm việc ở khóm, ấp trong tỉnh), cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân chưa được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật cấp trên.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Với mục đích tiếp tục phát huy truyền thống đại đoàn kết, tinh thần “tương thân, tương ái” của dân tộc, chủ động, tích cực thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, chăm lo đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân, hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ gia đình có đối tượng bảo trợ xã hội, công nhân, người lao động, người mất việc làm, người có hoàn cảnh khó khăn trong dịp Tết đến, Xuân về. Việc hỗ trợ, thăm hỏi, tặng quà nhân dịp tết Nguyên đán hằng năm thể hiện sự quan tâm, động viên, khích lệ tinh thần, góp phần rất lớn trong thực hiện tốt hơn chính sách an sinh xã hội, phát triển kinh tế - xã hội tỉnh An Giang.

 Đây cũng là nội dung phù hợp thực hiện chi từ nguồn ngân sách địa phương, mục chi này được bố trí kinh phí hoạt động ổn định từ nhiều năm qua. Hằng năm, vào dịp tết Nguyên đán, Sở Tài chính và Sở LĐTBXH phối hợp trình UBND tỉnh quyết định thực hiện chi trợ cấp tết đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân liên quan theo quy trình: báo cáo Ban cán sự Đảng UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy đồng ý chủ trương; quy định nội dung chi thăm, tặng quà tết Nguyên đán vào Nghị quyết về việc phân bổ ngân sách tỉnh hằng năm với nội dung: “Đồng ý chủ trương thực hiện thăm hỏi, tặng quà cho các cơ quan, đơn vị, cá nhân và gia đình chính sách nhân dịp tết Nguyên đán, giao Ủy ban nhân dân tỉnh có kế hoạch thăm hỏi và tặng quà cho các đối tượng này”.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định mức chi trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân.

**2. Đối tượng áp dụng**

2.1. Trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm :

+ Cán bộ, công chức, viên chức (*kể cả người hợp đồng khoán công việc*) đang làm việc trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể và các đơn vị sự nghiệp cấp tỉnh, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (*bao gồm những người làm việc ở khóm ấp*) trong tỉnh.

+ Người đang hưởng chế độ trợ cấp hằng tháng theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số: 142/2008/QĐ-TTg; 53/2010/QĐ-TTg; 62/2011/QĐ-TTg; Người hưởng chế độ trợ cấp một lần theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg; 188/2007/QĐ-TTg; Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến trên địa bàn tỉnh.

+ Người đang hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, bao gồm: Hưu trí, mất sức lao động đang hưởng trợ cấp; Thân nhân hưởng tuất công nhân viên chức hoặc Quân đội; Người hưởng trợ cấp tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp không hưởng lương, lương hưu, trợ cấp mất sức lao động và trợ cấp ưu đãi khác, trên địa bàn tỉnh.

+ Các đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp hằng tháng tại cộng đồng (người già sống neo đơn, người tàn tật, trẻ mồ côi, đối tượng bảo trợ xã hội khác đang hưởng trợ cấp thường xuyên tại cộng đồng) trên địa bàn tỉnh An Giang.

+ Các đối tượng xã hội đang được nuôi dưỡng tập trung tại các Trung tâm Nuôi dưỡng Người già - Trẻ mồ côi, Trung tâm Bảo trợ Xã hội, Trường Trẻ em khuyết tật trên địa bàn tỉnh An Giang và Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh An Giang.

2.2. Kinh phí thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm đối với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh được Đoàn lãnh đạo tỉnh thăm chúc tết.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

1. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng quát: Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật, thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của địa phương trên cơ sở kế thừa các quy định của tỉnh hằng năm. Thể hiện sự quan tâm, động viên, khích lệ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giangvà kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân vào dịp tết Nguyên đán hằng năm.

b) Mục tiêu cụ thể: trợ cấp Tết nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giangvà kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân.

2. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

a. Giải pháp 1: Không đề xuất xây dựng Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (bao gồm những người làm việc ở khóm, ấp trong tỉnh), người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân liên quan, Hằng năm, Sở LĐTBXH phối hợp các cơ quan liên quan thực hiện trình UBND tỉnh ban hành quyết định trợ cấp, phê duyệt kinh phí đối với nội dung nêu trên.

b. Giải pháp 2: Thực hiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang ban hành Nghị quyết Quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giangvà kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân.

3. Kiến nghị lựa chọn giải pháp:

Tiếp tục thực hiện trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, người hưởng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giangvà kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân. Kinh phí thực hiện nội dung này được cấp có thẩm quyền quyết định cân đối từ ngân sách địa phương hằng năm.

Đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, người hưởng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giangvà kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân, đảm bảo đúng với quy định pháp luật, phù hợp với thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

Với quy định mức chi trợ cấp và kinh phí thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm của tỉnh An Giang theo dự thảo Nghị quyết, không làm phát sinh ngân sách do chính sách ban hành trên cơ sở kế thừa những nội dung trước đây đã thực hiện, không thêm đối tượng mới nên việc cân đối ngân sách để triển khai thực hiện thuận lợi, phù hợp khả năng cân đối của địa phương. Nội dung chính sách cụ thể như sau:

1. Trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang.

a) Mức chi 1.000.000 đồng/người thực hiện đối với:

- Cán bộ, công chức, viên chức (*kể cả người hợp đồng khoán công việc*) đang làm việc trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, đoàn thể và các đơn vị sự nghiệp cấp tỉnh, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (*bao gồm những người làm việc ở khóm ấp*) trong tỉnh.

Kinh phí thực hiện theo Luật Ngân sách Nhà nước: Đối tượng chi thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp nào thì do ngân sách cấp đó trực tiếp cấp phát; Các đơn vị dự toán thuộc các cấp ngân sách sử dụng kinh phí hoạt động đã giao trong dự toán, các nguồn hợp pháp khác của đơn vị; Cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn (bao gồm người làm việc ở khóm, ấp) sử dụng từ nguồn kinh phí hoạt động của ngân sách xã, phường, thị trấn đã giao trong dự toán hằng năm.

- Người đang hưởng chế độ trợ cấp hằng tháng theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số: 142/2008/QĐ-TTg; 53/2010/QĐ-TTg; 62/2011/QĐ-TTg; Người hưởng chế độ trợ cấp một lần theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg; 188/2007/QĐ-TTg; Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến trên địa bàn tỉnh.

Kinh phí thực hiện từ ngân sách các huyện, thị xã, thành phố cấp phát trong dự toán chi kinh phí đảm bảo xã hội hằng năm của các Phòng LĐTBXH*.*

- Người đang hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, bao gồm: Hưu trí, mất sức lao động đang hưởng trợ cấp; Thân nhân hưởng tuất công nhân viên chức hoặc Quân đội; Người hưởng trợ cấp tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp không hưởng lương, lương hưu, trợ cấp mất sức lao động và trợ cấp ưu đãi khác, trên địa bàn tỉnh.

Kinh phí thực hiện từ ngân sách các huyện, thị xã, thành phố cấp phát trong dự toán chi kinh phí đảm bảo xã hội hằng năm của các Phòng LĐTBXH*.*

b) Mức chi 600.000 đồng/người thực hiện đối với:

+ Các đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp hằng tháng tại cộng đồng (người già sống neo đơn, người tàn tật, trẻ mồ côi, đối tượng bảo trợ xã hội khác đang hưởng trợ cấp thường xuyên tại cộng đồng) trên địa bàn tỉnh An Giang.

Kinh phí thực hiện từ ngân sách các huyện, thị xã, thành phố cấp phát trong dự toán chi kinh phí đảm bảo xã hội hằng năm của các Phòng LĐTBXH*.*

- Các đối tượng xã hội đang được nuôi dưỡng tập trung tại các Trung tâm Bảo trợ Xã hội tỉnh, Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh, Trung tâm Bảo trợ Xã hội Châu Đốc, Trung tâm Nuôi dưỡng Người già - Trẻ mồ côi thành phố Long Xuyên, Trung tâm Nuôi dưỡng Người già - Trẻ mồ côi thành phố Châu Đốc, Trường Trẻ em Khuyết tật tỉnh.

Kinh phí sử dụng từ nguồn đảm bảo xã hội của Sở LĐTBXH được UBND tỉnh bố trí hằng năm (riêng Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh và Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh An Giang chi trong dự toán năm hằng năm của đơn vị)*.*

2. Kinh phí thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm đối với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh (*Đính kèm Phụ lục kinh phí thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm*), được sử dụng trong dự toán hằng năm của Sở LĐTBXH (bằng mức chi của Quyết định số 85/QĐ-UBND ngày 10 tháng 01 năm 2024 của
Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc trợ cấp cho cán bộ, công chức, viên
chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, đối tượng
hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội và kinh phí đi thăm chúc Tết Giáp Thìn
năm 2024, số tiền là 1.347 triệu đồng).

Dự kiến tổng kinh phí ngân sách địa phương thực hiện chi vào dịp tết Nguyên đán trên 106.900 triệu đồng, trong đó ngân sách cấp huyện chi khoảng hơn 104.450 triệu đồng đối với 136.588 người*;* Ngân sách cấp tỉnh với số tiền 2.494 triệu đồng (*Sở LĐTBXH 1.347 triệu chi thăm, chúc tết đối với 62 nội dung (Đính kèm Phụ lục kinh phí thăm chúc tết Nguyên đán hằng năm*)*;* Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh và Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh An Giang *1.147 triệu đồng*).

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

Thời gian thông qua văn bản dự kiến cuối năm 2024.

Trên đây là Tờ trình Nghị quyết quy định trợ cấp tết Nguyên đán hằng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cựu chiến binh, người hưởng bảo hiểm xã hội, bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh An Giang và kinh phí thăm chúc Tết các tổ chức, cá nhân, Sở Lao động-Thương binh và xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- HĐND tỉnh;- UBND tỉnh;- Văn phòng UBND tỉnh;- Sở Tư pháp;- Ban Giám đốc Sở;- Lưu: VT, P.LĐVL. | **GIÁM ĐỐC** |