|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH AN GIANG** |  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |  |
| Số: /TTr-UBND |  | *An Giang, ngày tháng năm 2024* |

**[DỰ THẢO]**

**TỜ TRÌNH**

**Điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý nợ của chính quyền địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

1. Theo nội dung tại Điều 16 Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017 quy định:

*“Điều 16. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh*

*1. Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước…”.*

Tại khoản 8 Điều 6 Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 06 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý nợ của chính quyền địa phương, như sau:

*“Điều 6. Kế hoạch vay, trả nợ hằng năm*

*8. Việc điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ của chính quyền địa phương hằng năm thực hiện theo quy định tại Điều 52 và Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước.”*

2. Nguyên nhân điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh (Nghị quyết số 18/NQ-HĐND) về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024, quá trình triển khai thực hiện có phát sinh thay đổi kế hoạch vay đối với các dự án, cụ thể như sau:

2.1. Dự án Nâng cấp trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Sản Nhi An Giang

Theo Công văn số 2085/BQLDA-KTTĐ ngày 26 tháng 8 năm 2024 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Khu vực Phát triển đô thị tỉnh về việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2024, theo đó nhu cầu giải ngân kế hoạch vốn vay lại năm 2024 đối với dự án Nâng cấp trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Sản Nhi An Giang là 38.402 triệu đồng (tạm ứng 25% giá trị Hợp đồng gói thầu số 13: “Cung cấp lắp đặt trang thiết bị”).

2.2. Dự án Mở rộng nâng cấp đô thị Việt Nam – Tiểu dự án thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang

Ngày 19 tháng 4 năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 18/NQ-HĐND về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024, tuy nhiên đến đến ngày 21 tháng 05 năm 2024, Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới có Công văn số 3922/BKHĐT-TH về việc thông báo kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2023 sang năm 2024 (vốn trung ương cấp phát). Ngày 21 tháng 6 năm 2024, Ban Quản lý dự án Nâng cấp đô thị thành phố Long Xuyên đã thực hiện hoàn tất việc rút vốn vay về tài khoản chỉ định tại ngân hàng.

Mặc dù, dự án có khối lượng hoàn thành nhưng vẫn không thể giải ngân nguồn vốn nước ngoài trong 06 tháng đầu năm 2024, do cơ chế đặc thù của việc giải ngân vốn dự án (phải thanh toán đồng thời theo đúng tỷ lệ 80% vốn trung ương cấp phát và 20% vốn vay lại), ngoài ra tiến độ thi công của nhà thầu chưa đạt yêu cầu so với tiến độ đã đề ra. Do đó, Ban Quản lý dự án Nâng cấp đô thị thành phố Long Xuyên đề nghị điều chỉnh giảm kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 cho dự án Mở rộng nâng cấp đô thị Việt Nam – Tiểu dự án thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang từ 36.505 triệu đồng thành 9.183 triệu đồng (theo Báo cáo số 54/BC-BQLDANCĐT ngày 09 tháng 9 năm 2024 của Ban Quản lý dự án Nâng cấp đô thị thành phố Long Xuyên).

Như vậy, tổng mức vay trong năm 2024 đề nghị điều chỉnh là 62.652 triệu đồng, giảm 34.615 triệu đồng (97.267 – 62.652) so với dự toán đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024.

Ngoài ra, điều chỉnh chi tiết các khoản trả nợ (trả nợ gốc, lãi và phí) của một số dự án cho phù hợp số thực tế trả nợ và dự kiến tình hình biến động tỷ giá đến thời điểm trả nợ nhưng không thay đổi tổng số trả nợ đã được cấp thẩm quyền phê duyệt.

**II.** **Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

**1. Mục đích:** Điều chỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 để phù hợp tình hình thực tế, nhu cầu giải ngân vốn và tình hình trả nợ của các dự án.

**2. Quan điểm chỉ đạo:**

a) Tuân thủ trình tự, thủ tục theo các quy định về lập kế hoạch vay, trả nợ của chính quyền địa phương.

b) Đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

c) Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ phân bổ vốn cho các dự án nằm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, bố trí đủ vốn đối ứng thực hiện các dự án ODA, thực hiện thủ tục vay, ghi vốn đầu tư ngân sách tỉnh hoàn trả đúng hạn các khoản nợ gốc vay, phí và lãi vay khi đến hạn.

**III. Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết**

Căn cứ Công văn số 1184/UBND-TH ngày 29 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc rà soát, đăng ký nội dung trình tại kỳ họp chuyên đề (tháng 09 năm 2024); kỳ họp chuyên đề (đầu tháng 10 năm 2024); kỳ họp chuyên đề (đầu tháng 11 năm 2024) và kỳ họp cuối năm 2024 Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026, trong đó Sở Tài chính có nội dung tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh “Tờ trình ban hành Nghị quyết điều chỉnh việc tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024” trình thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh trong kỳ họp cuối năm 2024, đồng thời theo nội dung Công văn trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thủ trưởng các sở, ban, ngành thực hiện rà soát, đề xuất điều chỉnh, bổ sung các nội dung đã đăng ký thông qua kỳ họp cuối năm 2024.

Qua rà soát, Sở Tài chính đã có Công văn số 2472/STC-NS ngày 06 tháng 9 năm 2024, trong đó Sở Tài chính đề nghị điều chỉnh nội dung “Tờ trình ban hành Nghị quyết điều chỉnh việc tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024” sang kỳ họp chuyên đề (đầu tháng 11 năm 2024).

Ngày ... tháng 9 năm 2024, Sở Tài chính có Công văn số ....../STC-TCĐT về việc góp ý dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024, gửi Sở Tư pháp ý kiến góp ý và gửi Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến.

Sau khi tổng hợp ý kiến góp ý, Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024.

**IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết**

**Điều 1.** Điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024, cụ thể:

1. Điều chỉnh khoản 1 Điều 1 như sau:

“2. Kế hoạch vay năm 2024 của ngân sách tỉnh theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng:

Tổng mức vay để bù đắp bội chi trong năm là 62.652 triệu đồng: Đây là khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và Hiệp định đã ký kết với nhà tài trợ nước ngoài để đầu tư các dự án.

Các Phụ lục kèm theo:

a) Phụ lục I: Điều chỉnh bội chi và phương án vay – trả nợ ngân sách địa phương năm 2024.

b) Phụ lục II: Điều chỉnh kế hoạch vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ năm 2024.”

2. Điều chỉnh khoản 2 Điều 1 như sau:

“4. Dư nợ vay đến ngày 31 tháng 12 năm 2024 là 232.455 triệu đồng, so với mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương đạt tỷ lệ 17,82% (232.455/1.304.600 triệu đồng).”

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

**Điều 3.** Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa X, kỳ họp thứ …. (chuyên đề) thông qua ngày.... tháng .... năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày ký.

Trên đây là Tờ trình điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024).*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch & các PCT;  - Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa X;  - Ban KTNS - HĐND tỉnh;  - Các Sở: TC, KH&ĐT, TP;  - VP. UBND tỉnh: LĐVP, P. TH, P.KTN, KGVX, KTTH;  - Lưu: VT. |  | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** **CHỦ TỊCH** | **ỦY BAN NHÂN DÂN** |
|  |  |  |  |