|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH AN GIANG  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT**  Số:…./TTr-SNNPTNT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *An Giang, ngày tháng 11 năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang**

DỰ THẢO

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật bảo vệ và kiểm dịch thực vật ngày 25 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 04 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;

Căn cứ Quyết định số 41/2023/QĐ-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh An Giang;

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (PTNT) kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

1. Hiện nay, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT được thực hiện theo Quyết định số 556/QĐ-SNN&PTNT ngày 03 tháng 8 năm 2016 của Sở Nông nghiệp và PTNT.

Tuy nhiên, thực hiện Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện. Sở Nông nghiệp và PTNT được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 41/2023/QĐ-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Ủy bannhân dân tỉnh An Giang quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh An Giang, trong đó có quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về trồng trọt, bảo vệ thực vật. Theo đó, quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT đã có sự thay đổi, cần được ban hành lại để Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thực hiện chức năng nhiệm vụ đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

2. Căn cứkhoản 13 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ, quy định:

*“Điều 12. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*

*…*

*2. Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chi cục thuộc sở phù hợp với hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực; quyết định việc thành lập chi cục thuộc sở và cơ cấu tổ chức của chi cục thuộc sở theo quy định tại Nghị định này.”*

Ngoài ra, căn cứđiểm d khoản 1 Điều 2 Quyết định số 41/2023/QĐ-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh, quy định:

*“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn*

*1. Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*

*…*

*d) Dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở, chi cục thuộc Sở; dự thảo quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở theo quy định của pháp luật;”*

Như vậy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định.

Từ những lý do trên, việc ban hành Quyết định văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng “Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang” để phù hợp với các quy định mới tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và đảm bảo hiệu lực, hiệu quả hoạt động và thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh An Giang.

**2. Quan điểm**

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Cụ thể, chi tiết nội dung phù hợp, thống nhất với các nội dung hướng dẫn của Luật, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các văn bản của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

Đảm bảo việc lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan đúng theo quy định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện Công văn số 1752/VPUBND-TH ngày 07 tháng 04 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đồng ý chủ trương xây dựng Quyết định quy định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sở Nông nghiệp và PTNT được giao dự thảo Quyết định quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định).

Chi cục tham mưu dự thảo Quyết định (đã tổ chức lấy ý kiến của toàn thể công chức, viên chức thuộc Chi cục) và Dự thảo Tờ trình của Sở trình Ủy ban nhân dân tỉnh, các dự thảo đã gửi lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan (theo Công văn số …) và được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Tỉnh và của Sở. Sở Nông nghiệp và PTNT đã nhận được văn bản đóng góp của …(Biểu tổng hợp góp ý kèm theo).

Sau khi tiếp thu, giải trình các ý kiến đóng góp trên, Sở Nông nghiệp và PTNT đã hoàn chỉnh các Dự thảo và trình Sở Nội vụ, Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của pháp luật (Công văn số …). Sở đã được nhận kết quả thẩm định của Sở Nội vụ tại Công văn số ... và của Sở Tư pháp tại ....

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Nội vụ và Sở Tư pháp, cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu, ý kiến thẩm định, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh (kèm theo Biểu tổng hợp góp ý).

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

Dự thảo Quyết định Quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật gồm 05 Điều với các nội dung chính như sau:

*Điều 1. Vị trí và chức năng*

*Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn*

*Điều 3. Cơ cấu tổ chức và biên chế*

1. Lãnh đạo Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật gồm: Chi cục trưởng và không quá 02 Phó Chi cục trưởng.

a) Chi cục trưởng là người đứng đầu Chi cục, chịu trách nhiệm trước Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trước pháp luật về việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn được giao và việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Chi cục được giao phụ trách.

b) Các Phó Chi cục trưởng là người giúp Chi cục trưởng phụ trách, theo dõi, chỉ đạo một số mặt công tác, chịu trách nhiệm trước Giám đốc Sở, trước Chi cục trưởng và trước pháp luật về nhiệm vụ được phân công. Khi Chi cục trưởng vắng mặt, Phó Chi cục trưởng được Chi cục trưởng ủy quyền điều hành các hoạt động của Chi cục.

2. Các phòng chuyên môn nghiệp vụ thuộc Chi cục, gồm 04 phòng:

a) Phòng Hành chính - Tổng hợp;

b) Phòng Pháp chế, Kiểm tra;

c) Phòng Trồng trọt và Kiểm dịch thực vật;

d) Phòng Bảo vệ thực vật.

3. Các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Chi cục, gồm 11 Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện, thị xã và thành phố:

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thành phố Long Xuyên;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thành phố Châu Đốc;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thị xã Tân Châu;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật thị xã Tịnh Biên.

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Châu Thành;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Châu Phú;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Phú Tân;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Chợ Mới;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện An Phú;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Thoại Sơn;

- Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật huyện Tri Tôn;

Các Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật có con dấu, tài khoản riêng Kho bạc nhà nước và kinh phí hoạt động do ngân sách nhà nước cấp theo quy định của pháp luật.

Mỗi Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật có nhân viên trồng trọt và bảo vệ thực vật ở các xã, phường, thị trấn.

4. Biên chế công chức và số lượng người làm việc của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật được giao trên cơ sở vị trí việc làm gắn với chức năng, nhiệm vụ, phạm vi hoạt động của Chi cục và nằm trong tổng số biên chế công chức và số lượng người làm việc của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn do Ủy ban nhân dân tỉnh giao hàng năm.

*Điều 4. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2023.*

*Điều 5. Trách nhiệm thi hành*

**V. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT:**

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét giữ lại các Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật trực thuộc Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật và được xác định loại hình tổ chức là đơn vị sự nghiệp, vì các lý do như sau:

**1.** Căn cứ các văn bản, cơ sở pháp lý sau đây:

- Điều 9 Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật, quy định: “Hệ thống cơ quan chuyên ngành bảo vệ và kiểm dịch thực vật được tổ chức từ trung ương đến cấp huyện.”

- Nghị định số 116/2014/NĐ-CP ngày 04/12/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật, quy định “Cơ quan chuyên ngành bảo vệ và kiểm dịch thực vật quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là cấp huyện) trực thuộc cơ quan chuyên ngành bảo vệ và kiểm dịch thực vật cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ được giao trên địa bàn cấp huyện và phối hợp với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước trong lĩnh vực phòng, chống sinh vật gây hại thực vật; kiểm dịch thực vật nội địa và quản lý thuốc bảo vệ thực vật trên địa bàn cấp huyện.”

**2.** Từ khi các Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật được thành lập cho đến nay, biên chế được Ủy ban nhân dân tỉnh giao là biên chế viên chức.

**3.** Việc các Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật không được xác định loại hình tổ chức, dẫn đến hoạt động các tổ chức này cũng như công tác tổ chức cán bộ của Sở gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc, cụ thể như sau:

a) Không thể tuyển dụng viên chức vào làm việc tại các Trạm thuộc Chi cục.

b) Không thể thực hiện tiếp nhận vào làm công chức theo Điều 18, Nghị định số 138/2020/NĐ-CP đối với viên chức công tác tại các Trạm.

c) Không thể xây dựng vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp.

d) Không thể tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp cho viên chức đáp ứng đầy đủ các tiêu chuẩn của hạng chức danh nghề nghiệp cao hơn hạng chức danh nghề nghiệp hiện giữ, theo đó, không thể bổ nhiệm lại các viên chức lãnh đạo, quản lý các Trạm khi đang giữ chức danh nghề nghiệp hạng IV.

e) Công tác tài chính

Từ năm 2021 trở về trước kinh phí chi cho viên chức thuộc các Trạm trên gồm lương, bảo hiểm, hoạt động thường xuyên ... được Sở Tài chính cấp theo hình thức kinh phí thường xuyên *(mã nguồn 13)* và được phép chuyển sang năm sau sử dụng tiếp nếu sử dụng không hết. Nội dung chi hoạt động của các viên chức này được kho bạc nhà nước chấp nhận thanh toán như tiền điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, vật tư văn phòng, sửa chữa vật tư văn phòng, công tác phí, khoán công tác phí, khen thưởng và các nội dung khác theo quy định của các văn bản hiện hành.

Tuy nhiên, theo Thông báo số 50/TB-KV IX ngày 26/1/2022 của Kiểm toán Nhà nước Khu vực IX về thông báo kết quả kiểm toán tại Sở Nông nghiệp và PTNT năm 2020, theo quy định tại điểm a khoản 2,1 Điều 3 Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV của Bộ Tài chính và Bộ Nội vụ, việc phân bổ dự toán kinh phí sự nghiệp trên cơ sở chỉ tiêu biên chế sự nghiệp và giao tự chủ cho các đơn vị quản lý nhà nước cho các Trạm, Tổ là chưa phù hợp. Theo đó, Kiểm toán nhà nước Khu vực IX kiến nghị cấp dự toán kinh phí chi con người (lương, bảo hiểm, hoạt động thường xuyên) của biên chế viên chức thuộc các Trạm, Tổ theo hình thức không thường xuyên *(mã nguồn 12)*, định mức chi thường xuyên sẽ cấp theo số biên chế viên chức được giao trên cơ sở Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Quyết định của Ủy ban nhân dân. Tuy nhiên, từ đầu năm 2022 đến nay, khi các đơn vị gửi các chứng từ thanh toán liên quan đến các biên chế viên chức này (như khen thưởng, khoán công tác phí, các khoản chi phúc lợi …) đến kho bạc nhà nước An Giang thì bị Kho bạc nhà nước An Giang từ chối thanh toán với lý do mã nguồn 12 thì không được phép chi các nội dung này.

Theo trên, mỗi năm Sở Nông nghiệp và PTNT phải có văn bản xin chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh “Tạm thời chấp nhận cho Sở Nông nghiệp và PTNT được thanh toán các khoản chi cho con người đối với các biên chế viên chức thuộc các Trạm, Tổ được Ủy ban nhân dân giao biên chế được thanh toán các nội dung như điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm, vật tư văn phòng, sửa sữa vật tư văn phòng, công tác phí, khoán công tác phí, khen thưởng và các nội dung khác theo quy định của các văn bản hiện hành giống như kinh phí thường xuyên. Đến cuối năm tài chính, kinh phí cấp cho con người không sử dụng hết sẽ tự động hủy dự toán theo luật ngân sách nhà nước.”.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh An Giang kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (Kèm theo dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh An Giang)./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT. HĐND tỉnh;  - Văn phòng UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Sở Nội vụ;  - Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và PTNT;  - Lưu: VT. | **GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Sĩ Lâm** |